



# CORTE DEI CONTI

UFFICIO DI CONTROLLO DI LEGITTIMITA' SUGLI ATTI  
DELLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI  
DEL MINISTERO DELLA GIUSTIZIA  
E DEL MINISTERO DEGLI AFFARI ESTERI

CORTE DEI CONTI



0018640-18/05/2018-SCCLA-PCGEPRE-P

Alla Presidenza del Consiglio dei  
Ministri – Segretariato Generale

per il tramite dell'Ufficio di Bilancio

ROMA

## RILIEVO

**OGGETTO:** DPCM del 13 marzo 2018 (prot. CdC n. 13171 del 23 aprile 2018). Approvazione dell'Atto integrativo del 28 febbraio 2018 alla Convenzione Azioni di Sistema sottoscritto tra la Presidenza del Consiglio dei ministri – Dipartimento per la coesione territoriale e la Società Invitalia S.p.A. per un importo pari a 6.120.000,00 euro.

Con il provvedimento in oggetto viene approvato l'Atto Integrativo del 28 febbraio 2018 alla Convenzione Azioni di Sistema sottoscritto tra la Presidenza del Consiglio dei ministri – Dipartimento per la coesione territoriale e la Società Invitalia S.p.A. per un importo pari a 6.120.000,00 euro.

Dalla documentazione in atti risulta effettuata la valutazione di congruità dell'offerta ai sensi dell'art. 192, comma 2, del d.lgs. n. 50 del 2016 mediante confronto dei costi standard previsti per le figure professionali impiegate per le linee di attività del presente atto integrativo con le tariffe previste per profili professionali similari nell'ambito di procedure di gara esperite da Consip e dal Dipartimento della funzione pubblica per l'acquisizione di assistenza tecnica sui programmi operativi 2014-2020. Dalla documentazione allegata non è dato evincere con chiarezza, tuttavia, se il confronto sia stato operato prendendo a riferimento i costi di aggiudicazione delle gare predette.

Si chiedono, pertanto, ulteriori elementi di precisazione al fine di conoscere se la valutazione di congruità dell'offerta sia stata fatta prendendo a riferimento le tariffe di aggiudicazione ovvero quelle effettivamente praticate per profili professionali similari. Ciò alla luce anche di quanto affermato nella delibera della Sezione di controllo di legittimità n. 2 del 2018.

Ciò stante, nel richiamare l'attenzione sul termine introdotto dall'ultimo periodo del comma 1 dell'art. 27 della legge n. 340 del 2000 (trenta giorni), si trattengono gli atti qui pervenuti e si rimane in attesa dei chiarimenti che codesta Amministrazione riterrà di fornire a riguardo o della richiesta di ritiro del provvedimento di cui si tratta.

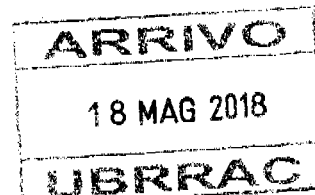
Il Consigliere Delegato  
Cons. Maria Luisa De Carli

Il Magistrato Istruttore  
Cons. Luisa D'Evoli

Presidenza del Consiglio dei Ministri  
UBRRAC 0013564 A-4.7.2.1  
del 18/05/2018



19850131





*Presidenza del Consiglio dei  
Ministri*

UFFICIO DEL BILANCIO E PER IL RISCONTRO  
DI REGOLARITA' AMMINISTRATIVO-CONTABILE  
Servizio 3 - Riscontro atti centri n. 1,3,4,5,10,12,16 e 18

Presidenza del Consiglio dei Ministri  
UBRRAC 0016170 P-4.7.2.1  
del 13/06/2018



20071515

**Alla CORTE DEI CONTI**

Ufficio di controllo di legittimità degli atti  
della Presidenza del Consiglio dei ministri,  
del Ministero della Giustizia e del Ministero  
degli Affari Esteri

Via A. Baiamonti, n. 25

00195 - R O M A

E, p. c.

**AI DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE DI  
COESIONE**

Largo Chigi, n. 19

00187 - R O M A

**Oggetto:** Rilievo prot. n. 18640 del 18/05/2018 relativo al decreto di approvazione dell'Atto integrativo del 28 febbraio 2018 alla Convenzione Azioni di Sistema sottoscritto tra la Presidenza del Consiglio dei ministri – Dipartimento per le politiche di coesione e la Società Invitalia S.p.A. per un importo pari a 6.120.000,00 euro.

Con riferimento al rilievo indicato in oggetto, si trasmettono gli elementi informativi inviati dal Dipartimento per le politiche di coesione con l'allegata nota prot. DPCOE n. 2122 del 12 giugno 2018.

IL COORDINATORE DEL SERVIZIO

(Dott.ssa Gabriella Salone)



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*  
DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE DI COESIONE

A:

PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI  
UFFICIO DEL BILANCIO E PER IL RISCONTRO  
DI REGOLARITA' AMMINISTRATIVO  
CONTABILE  
VIA DELLA MERCEDE, 96  
00187 ROMA

per interoperabilità

**Oggetto:** Atto Integrativo alla Convenzione del 3 agosto 2012, stipulato tra la Presidenza del Consiglio dei ministri - Dipartimento per le politiche di coesione e l'Agenzia Nazionale per l'Attrazione degli Investimenti e lo Sviluppo d'Impresa S.p.A. (INVITALIA), per l'attuazione delle "Azioni di Sistema" previste dalla delibera CIPE nn. 62 e 78 2011, sottoscritto in modalità digitale in data 28 febbraio 2018 – Nota di riscontro al rilievo formulato Corte dei conti.

Con il rilievo trasmesso a questo Dipartimento in data 25 maggio u.s., la Corte dei conti ha chiesto di chiarire, in relazione alla valutazione di congruità dei costi per le attività regolamentate dall'Atto integrativo di cui all'oggetto, se tale valutazione abbia fatto riferimento ai costi di aggiudicazione delle gare esperite sul mercato e assunte come parametro di confronto, in virtù di quanto affermato nella Delibera della Sezione di controllo di legittimità della Corte dei conti n. 2 del 21 marzo 2018.

In premessa si ricorda che la misura "Azioni di Sistema", in attuazione di quanto previsto dalle Delibere CIPE nn. 62 e 78 del 2011, è stata disciplinata con i Decreti 8 novembre 2011 del Ministro dei rapporti con le regioni e la coesione territoriale e 23 marzo 2012 del Ministro per la coesione territoriale, che hanno individuato Invitalia quale soggetto attuatore. La misura è stata oggetto di rifinanziamento con la Delibera CIPE n. 77 del 7 agosto 2017, registrata alla Corte dei conti il 22 dicembre 2017 (reg.ne prev. n. 1729), per un importo pari ad euro 25 milioni.

Ai fini che qui rilevano, si segnala che le tariffe utilizzate per la determinazione del corrispettivo spettante ad Invitalia per lo svolgimento delle attività previste nell'Atto integrativo in esame, fanno riferimento ai costi standard unitari giornalieri per profilo professionale definiti nella Convenzione attuativa della misura "Azioni di sistema" del 3 agosto 2012, determinati utilizzando le opzioni di costo semplificato previste dal Regolamento (CE) n. 396/2009 e approvati con Direttiva del Capo Dipartimento per lo sviluppo e la coesione economica n. 13 del 17 luglio 2012. Tali parametri, aggiornati in base all'ultimo bilancio di Invitalia, sono stati utilizzati anche per i precedenti Atti integrativi alla medesima Convenzione, sottoscritti, rispettivamente, il 12 ottobre 2015 e il 5 aprile 2016, e registrati dalla Corte dei conti il 31 dicembre 2015 (reg.ne prev. n. 3213) e il 20 maggio 2016 (reg.ne prev. n. 1300).

Tutto quanto sopra premesso, si rappresenta che l'analisi di congruità dei costi indicati nel Piano finanziario di cui all'Atto integrativo in parola è stata effettuata confrontando le tariffe dei profili professionali di Invitalia sopra richiamate con le tariffe a base d'asta previste per profili professionali similari nell'ambito di procedure di gara esperite sul mercato dalla Consip e dal Dipartimento Funzione Pubblica.

Presidenza del Consiglio dei Ministri

UBRRAC 0016049 A-4.7.2.2  
del 12/06/2018

Cons. Ferdinando Ferrara  
argo Chigi, 19 - 00187 Roma  
06 6779.2069 - fax +39 06 67792339  
e-mail: f.ferrara@governo.it



20059699

68



Ciò stante, è possibile effettuare un confronto tra le predette tariffe di Invitalia e le tariffe di aggiudicazione per servizi similari, con particolare riferimento alle gare Consip, mancando, per quelle del Dipartimento della Funzione Pubblica, i valori di aggiudicazione relativi ai singoli profili professionali. Tenuto conto che l'Atto integrativo prevede il supporto tecnico al Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, è possibile, inoltre, prendere in esame anche le risultanze delle gare aggiudicate dallo stesso Ministero nell'ambito dell'attuazione dei Programmi Operativi 2014-2020.

A tal fine, si allega una nota esplicativa in cui i profili professionali di Invitalia sono stati confrontati con quelli richiesti nell'ambito delle suddette procedure di gare, dimostrandone l'equipollenza. La comparazione ha tenuto conto delle esperienze, delle competenze e dei requisiti professionali nonché dei ruoli e delle funzioni svolte dal personale di Invitalia rispetto alle diverse figure professionali oggetto di gara. L'analisi fa riferimento ai valori medi delle tariffe professionali aggiudicate nelle gare considerate e, per quanto attiene ai costi, essi sono calcolati tenuto conto dell'articolazione in profili professionali e giornate di lavoro prevista nel "Piano delle attività e dei costi" di cui all'Atto integrativo in oggetto.

IL CAPO DIPARTIMENTO

(Cons. *Ferdinando Ferrara*)

Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa SpA

## Nota esplicativa confronto costi profili professionali Invitalia e tariffe di aggiudicazione

### 1. Profili professionali e costi standard Invitalia

Il Gruppo di Lavoro Invitalia si articola in tre i profili professionali, cui corrispondono livelli di inquadramento aziendale e costi standard giornalieri, come rappresentato nella seguente tabella:

Profili professionale Convenzione Azioni di Sistema	Inquadramento aziendale	Costi Standard giornalieri
Program Manager	Dirigente	1136
Senior Professional (SP)	1° livello Organizzativo del CCNL INVITALIA	611
Junior Professional (JP)	2°, 3°, 4° livello Organizzativo del CCNL Invitalia	380

Per consentire il confronto tra i costi standard giornalieri di Invitalia e le diverse tariffe di aggiudicazione per servizi similari, si sono comparate le esperienze, le competenze ed i requisiti professionali, nonché i ruoli e le funzioni svolte dal personale Invitalia con le diverse figure professionali oggetto di gara.

La tabella seguente dettaglia per i profili "Senior Professional" e "Junior Professional" dei dipendenti Invitalia, il livello di inquadramento aziendale, l'esperienza professionale, le funzioni e le declaratorie previste nel CCNL di Invitalia.

Profilo professionale Convenzione Azioni di Sistema	Inquadramento aziendale	Funzioni	Declaratorie CCNL (Competenze e ruoli svolti nell'ambito dei gruppi di lavoro)
Senior Professional (SP)	1° livello Organizzativo del CCNL INVITALIA Esperienza professionale aziendale media 18 anni	Responsabile di Unità Organizzativa	Lavoratore in possesso di elevate capacità gestionali a cui è affidata la responsabilità di un'Unità Organizzativa. Nell'ambito delle responsabilità assegnate dall'Azienda ovvero dal Responsabile superiore, garantisce il raggiungimento degli obiettivi della struttura, gestisce le risorse umane e il budget assegnato e assume la responsabilità del risultato della propria azione gestionale.
		Professionista master	Lavoratore con elevato know how specialistico e riconosciuta competenza a cui, in quanto riferimento di un gruppo di lavoro, l'Azienda affida formalmente il ruolo di supporto operativo e coordinamento professionale di risorse anche inquadrate nel medesimo livello.
		Specialista	Nell'ambito della unità operativa di appartenenza, assicura la gestione in autonomia dei progetti e/o processi/attività assegnati, fornisce supporto di competenze al Dirigente/Responsabile di Unità Organizzativa nella conduzione di attività complesse, assicurando l'interazione con i soggetti anche esterni e garantendo qualità e tempistica degli output prodotti.
Junior Professional (JP)	2°, 3°, 4° livello Organizzativo del CCNL Invitalia Esperienza professionale aziendale compresa tra 4 e 10 anni	Professional senior (2 livello)	Lavoratore che, nell'ambito della propria mansione e specializzazione esprime una elevata e consolidata seniority a cui - in quanto riferimento di un gruppo di lavoro - l'Azienda affida formalmente il ruolo di supporto operativo e coordinamento professionale di risorse anche inquadrate nel medesimo livello, nei limiti delle attività assegnate dal Responsabile di Unità Organizzativa o dal Professional Master.
		Esperto (2 livello)	Lavoratore che, nell'ambito della unità operativa di appartenenza, opera - nei limiti delle indicazioni ricevute dal Responsabile di Unità Organizzativa, del Professional Master ovvero del Professional Senior - con autonomia, responsabilità e facoltà di iniziativa, assicurando il presidio delle attività assegnate relativamente a progetti o fasi di processo, che richiedono la valutazione di aspetti anche complessi, e fornendo supporto di competenze al Responsabile di Unità Organizzativa, al Professional Master ovvero al Professional Senior nella conduzione di progetti.
		Analista (3 livello)	Lavoratore con competenze di tipo economico e/o amministrativo e/o giuridico ed adeguata esperienza professionale che opera nell'ambito dei relativi processi/progetti, assicurando la realizzazione di attività di media complessità, in coerenza con le proprie competenze specialistiche e integrando gli apporti di competenze complementari.
		Tecnico (3 livello)	Lavoratore con competenze di tipo tecnico e/o ingegneristico ed adeguata esperienza professionale che opera nell'ambito dei processi/progetti correlati, assicurando la realizzazione di interventi tecnico-progettuali di media complessità, in coerenza con le proprie competenze specialistiche e integrando gli apporti di competenze complementari.
		Analista di Supporto (4 livello)	Lavoratore con conoscenze specialistiche di tipo economico e/o amministrativo e/o giuridico che opera nell'ambito dei processi/progetti correlati, assicurando la realizzazione di attività di complessità ordinaria, in coerenza con le proprie competenze specialistiche.
		Tecnico di Supporto (4 livello)	Lavoratore con conoscenze di tipo tecnico e/o ingegneristico che opera nell'ambito dei processi/progetti correlati, assicurando la realizzazione di interventi tecnico-progettuali di complessità ordinaria, in coerenza con le proprie competenze specialistiche.

Agenzia nazionale per l'attrazione  
degli investimenti e lo sviluppo d'impresa SpA

L'esperienza professionale del Senior Professional Invitalia è in media di 18 anni.

L'esperienza professionale del Junior Professional Invitalia è crescente rispetto al livello di inquadramento. Si tenga conto, infatti, che in fase di selezione di nuove risorse è richiesta un'esperienza professionale pregressa proporzionata al livello di inquadramento, es. di norma da 3 sino a 10 anni. L'anzianità aziendale dei dipendenti Invitalia qualificati Junior Professional è compresa tra 4 e oltre 10 anni.

Il Program Manager Invitalia è un Dirigente dell'Agenzia che ha specifiche responsabilità gestionali, organizzative e funzionali coerenti con la stringente disciplina definita dall'azionista e dalle norme che regolano le competenze e le prerogative dell'Agenzia nella realizzazione delle attività per le amministrazioni centrali.

Ai Program Manager sono inoltre demandati compiti che richiedono necessariamente per Invitalia l'inquadramento dirigenziale, quali: Referente istituzionale nell'ambito delle Convenzioni, Procuratore per l'Agenzia, Responsabile Appalti Pubblici, Rappresentante legale per attività di Committenza.

### 3. Profili professionali e relative tariffe di aggiudicazione per servizi assimilabili

Le tariffe di aggiudicazione utilizzate per il confronto con i costi standard Invitalia sono relative alle seguenti procedure di gara:

- gara Consip per supporto specialistico e assistenza tecnica nell'ambito dei Programmi di sviluppo cofinanziati dai fondi strutturali dell'Unione Europea 2014-2020 per le amministrazioni centrali (Lotti 9 e 10 Ministeri Beni Culturali, Infrastrutture, Lavoro, Sviluppo Economico, Interno, Istruzione);
- 3 gare effettuate dal MIT per servizi assimilabili nell'ambito della Programmazione 14-20<sup>1</sup>.

La seguente tabella riepiloga, per ciascuna gara aggiudicata, le denominazioni utilizzate per identificare i diversi profili, le relative esperienze professionali e le declaratorie delle competenze richieste, oltre alle tariffe giornaliere di aggiudicazione:

<sup>1</sup> Le procedure MIT sono:

- MIT 1: Procedura aperta per l'affidamento del servizio di monitoraggio e di adeguamento del sistema informativo SIPONREM per le attività connesse alla sorveglianza dei progetti afferenti il PON Infrastrutture e Reti 2014/2020;
- MIT 2: Procedura aperta per l'affidamento del servizio di informazione e comunicazione del PON Infrastrutture e Reti 2014/2020;
- MIT 3: Procedura aperta per l'affidamento di servizi di Assistenza Tecnica a supporto dell'Autorità di Gestione e dell'Autorità di Certificazione nello svolgimento delle attività connesse all'attuazione e alla sorveglianza del Programma Operativo Nazionale "Infrastrutture e Reti" 2014-2020;

Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa SpA

Gara	Denominazione profilo	Esperienza professionale	Declaratoria delle competenze del profilo professionale aggiudicatario	Tariffa di aggiudicazione
Gara consip	Capo progetto	14 anni	Almeno quattordici anni, da computarsi successivamente alla data di conseguimento del diploma di laurea (da intendersi diploma di laurea magistrale ovvero specialistica ovvero conseguita ai sensi del vecchio ordinamento), di cui almeno dieci anni di provata esperienza nella specifica materia oggetto dell'appalto ed almeno cinque anni di provata esperienza nella specifica funzione di Capo Progetto.	605
MIT 2	Manager	14 anni	Almeno 14 anni di esperienza nell'ambito di Programmi e/o Progetti di comunicazione finanziata da fondi strutturali. Sarà considerato elemento preferenziale la precedente esperienza nelle attività connesse con i temi oggetto dell'appalto.	750
MIT 1	Manager	14 anni	Almeno 14 anni di esperienza professionale di cui almeno 10 anni nella gestione di servizi complessi a supporto dell'attuazione e sorveglianza di Programmi cofinanziati da Fondi Strutturali e/o Fondi nazionali.	870
MIT 3	Coordinatore strategico e operativo Senior manager	14 anni	Almeno 14 anni di esperienza professionale di cui almeno 10 anni nella gestione di servizi complessi a supporto dell'attuazione e sorveglianza di Programmi cofinanziati da Fondi Strutturali e/o Fondi nazionali.	480
Gara consip	Manager	10 anni	Almeno dieci anni, da computarsi successivamente alla data di conseguimento del diploma di laurea (da intendersi diploma di laurea magistrale ovvero specialistica ovvero conseguita ai sensi del vecchio ordinamento), di cui almeno sette anni di provata esperienza nella specifica materia oggetto dell'appalto ed almeno quattro anni di provata esperienza nella specifica funzione di Manager.	470
MIT 2	Consulente senior	10 anni	Almeno 10 anni di esperienza / competenza nell'ambito della comunicazione pubblica. Sarà considerato elemento preferenziale la precedente esperienza nella realizzazione e gestione di eventi nazionali e locali a forte impatto pubblico.	700
MIT 2		10 anni	Almeno 10 anni di esperienza / competenza nel settore web communication e social media marketing.	
MIT 2		10 anni	Almeno 10 anni di esperienza nell'ambito di progetti di comunicazione integrata. (Art director).	
MIT 2		10 anni	Almeno 10 anni di esperienza in materia di reti e trasporti.	
MIT 2		10 anni	Almeno 10 anni di esperienza in Programmi e/o Progetti di comunicazione integrata. Sarà considerato elemento preferenziale la precedente esperienza nelle attività connesse con i temi oggetto dell'appalto.	
MIT 1	Coordinatore operativo	10 anni	Almeno 10 anni di esperienza professionale e almeno 7 di esperienza in materia di monitoraggio e sorveglianza di Programmi cofinanziati dai fondi strutturali (FESR).	633
MIT 3	Consulente senior	10 anni	Almeno 10 anni di esperienza professionale di cui: 1) N. 1 con almeno 7 anni di esperienza professionale in materia di programmazione, attuazione, controlli e sorveglianza di interventi cofinanziati da Fondi Strutturali e/o Fondi nazionali, con specifica attività in materia di definizione di Sistemi di Gestione e controllo, redazione di manualistica e documentazione ufficiale di programma, per il quale è richiesto un impegno annuo di almeno 65 giornate uomo annue per l'intera durata del servizio; 2) N. 1 con almeno 7 anni di esperienza professionale in materia di programmazione, attuazione, controlli e sorveglianza di interventi cofinanziati da Fondi Strutturali e/o Fondi nazionali, con specifica attività in materia di supporto all'attuazione e alla sorveglianza di interventi infrastrutturali di trasporto finanziati da Fondi Strutturali e/o Fondi nazionali, per il quale è richiesto un impegno annuo di almeno 110 giornate/uomo per l'intera durata del servizio; 3) N. 1 esperto con almeno 7 anni di esperienza professionale in materia di programmazione, attuazione, controlli e sorveglianza di interventi cofinanziati da Fondi Strutturali e/o Fondi nazionali, con specifica attività in materia di coordinamento interistituzionale e accompagnamento di enti locali per la costruzione di forme di Partenariato Pubblico e Privato, per il quale è richiesto un impegno annuo di almeno 35 giornate/uomo per l'intera durata del servizio.	430
MIT 1	Consulente senior (a), (b) e (c) e intermedi	7 anni	Almeno 7 come consulente o project manager presso Enti pubblici nell'ambito di progetti di IT con ruolo di Responsabile operativo Sistema Informativo.	495
Gara consip	Consulente senior	7 anni	Almeno sette anni, da computarsi successivamente alla data di conseguimento del diploma di laurea (da intendersi diploma di laurea magistrale ovvero specialistica ovvero conseguita ai sensi del vecchio ordinamento), di cui almeno quattro anni di provata esperienza nella specifica materia oggetto dell'appalto.	368
MIT 2	Consulente intermedio	7 anni	Almeno 7 anni nella progettazione, realizzazione e gestione di siti e portali WEB dedicati alla P.A.	550
MIT 3	Consulenti intermedi, settoriali	7 anni	Almeno 7 anni di esperienza professionale di cui: 1) N. 1 esperto N. 1 con almeno 5 anni di esperienza professionale in materia di programmazione, attuazione, controlli e sorveglianza di interventi cofinanziati da Fondi Strutturali e/o Fondi nazionali, con specifica attività in materia di redazione di manualistica e documentazione ufficiale di programma, per il quale è richiesto un impegno annuo di almeno 55 giornate uomo per l'intera dura del servizio per l'intera durata del servizio; 2) N. 2 esperti con almeno 5 anni di esperienza professionale in materia di supporto all'attuazione e sorveglianza di interventi infrastrutturali finanziati da Fondi Strutturali e/o Fondi nazionali, per il quale è richiesto un impegno annuo di almeno 110 giornate uomo per l'intera durata del servizio; 3) N. 1 esperto con almeno 5 anni di esperienza professionale in materia di attuazione e sorveglianza di interventi infrastrutturali di trasporto finanziari, per i quali è richiesto un impegno annuo di lavoro di almeno 110 giornate uomo per l'intera durata del servizio.	412
MIT 3	Consulenti junior	4 anni	Almeno 4 anni di esperienza professionale in materia di supporto all'attuazione, controllo, monitoraggio e gestione finanziaria di interventi cofinanziati da Fondi Strutturali e/o Fondi nazionali di cui: 1) N. 1 esperto con almeno 2 anni di esperienza professionale in materia di supporto alla redazione della manualistica di Programma, per il quale è richiesto un impegno annuo di almeno 110 giornate uomo per l'intera durata del servizio; 2) N. 3 esperti con almeno 2 anni di esperienza professionale in materia di supporto ai controlli, per il quale è richiesto un impegno annuo di almeno 220 giornate uomo per l'intera durata del servizio; 3) N. 1 esperti con almeno 2 anni di esperienza professionale in materia di supporto all'attuazione, monitoraggio e sorveglianza interventi infrastrutturali di trasporto finanziati da fondi strutturali e/o Fondi nazionali, per i quali è richiesto un impegno annuo di almeno 110 giornate uomo ciascuno per l'intera durata del servizio.	300
MIT 1	Consulenti junior	4 anni	Almeno 4 anni di esperienza professionale in materia di redazione della manualistica e documentazione ufficiale di Programma, per il quale è richiesto un impegno annuo di almeno 110 giornate uomo per l'intera durata del servizio.	225
Gara Consip	Consulente junior	4 anni	Almeno quattro anni, da computarsi successivamente alla data di conseguimento del diploma di laurea (da intendersi diploma di laurea magistrale ovvero specialistica ovvero conseguita ai sensi del vecchio ordinamento), di cui almeno due anni di provata esperienza nella specifica materia oggetto dell'appalto.	252
MIT 2	Consulente Junior	2 anni	Almeno 2 anni in attività di comunicazione pubblica.	250

Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa SpA

#### 4. Conclusioni

Per corrispondere a quanto richiesto, si sono confrontate le esperienze professionali, le competenze, le funzioni e i compiti connessi al livello di inquadramento del personale Invitalia con quanto richiesto per i diversi profili professionali aggiudicati. All'esito del confronto è possibile equiparare il Senior Professional Invitalia con tutti i profili aggiudicati con una *seniority* di almeno 14 anni.

**Tabella di equipollenza Senior Professional**

Profilo professionale INVITALIA	Profilo professionale GARE aggiudicate	Tariffa profilo professionale aggiudicata	Tariffa media
Senior Professional (SP)	Capo progetto ( <i>Consip</i> )	605	628,75
	Manager ( <i>MIT</i> )	750	
	Manager ( <i>MIT</i> )	670	
	Coordinatore strategico e operativo ( <i>MIT</i> )	490	

La tariffa utilizzata per il confronto è pari alla media aritmetica delle tariffe dei profili professionali aggiudicati.

Si è quindi proceduto con analogo comparazione, all'esito della quale è possibile equiparare gli Junior Professional Invitalia con tutti gli altri profili i professionali aggiudicati per cui è richiesta una *seniority* compresa tra un minimo di 2 ed un massimo di 10 anni.

**Tabella di equipollenza Junior Professional**

Profilo professionale INVITALIA	Profilo professionale GARE aggiudicate	Tariffa profilo professionale aggiudicata	Tariffa media
Junior Professional (JP)	Manager ( <i>Consip</i> )	470	423,75
	Consulente senior ( <i>MIT</i> )	700	
	Coordinatore operativo ( <i>MIT</i> )	633	
	Consulente senior	430	
	Consulente senior (a), (b) e (c) e intermedi ( <i>MIT</i> )	495	
	Consulente senior ( <i>Consip</i> )	368	
	Consulente intermedio ( <i>MIT</i> )	550	
	Consulenti intermedi, settoriali ( <i>MIT</i> )	412	
	Consulenti junior ( <i>MIT</i> )	300	
	Consulenti junior ( <i>MIT</i> )	225	
	Consulente junior ( <i>Consip</i> )	252	
	Consulente junior ( <i>MIT</i> )	250	

Anche in questo caso, la tariffa utilizzata per il confronto è pari alla media aritmetica delle tariffe dei diversi profili professionali aggiudicati.

Per quanto attiene al profilo Program Manager si segnala che tale profilo non è comparabile con nessuno di quelli previsti dalle procedure di gara prese in esame (ruoli, compiti, funzioni) e che lo stesso ha una percentuale marginale di impiego nei gruppi di lavoro (di norma inferiore al 5% del totale giornate uomo previste in convenzione), ma necessaria anche in ragione della *governance* istituzionale e delle disposizioni regolamentari di Invitalia.



Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa SpA

Sulla base di tutto quanto sopra dettagliato nella tabella seguente sono stati confrontati i costi dei profili professionali di Invitalia con quelli medi delle gare aggiudicate.

Profilo Professionale INVITALIA	Costo standard giornaliero INVITALIA	Tariffe medie di aggiudicazione di profili simili
Senior Professionale	611	628,75
Junior Professional	380	423,75

Alla luce di quanto sopra, la tabella seguente rappresenta una simulazione del gruppo di lavoro stimato nel "Piano delle attività e dei costi" allegato al III Atto integrativo in questione. Prevedendo anche l'impiego del livello dirigenziale Invitalia come da stime del citato Piano nella misura del 2,8% del totale delle giornate uomo, il costo del gruppo di lavoro Invitalia è economicamente più vantaggioso del costo derivante dall'applicazione delle tariffe medie di aggiudicazione di profili simili.

Profilo professionale Invitalia	Costo standard giornaliero	gg uomo	Costo Gruppo di lavoro Invitalia	Tariffe medie profili simili	gg uomo	Costo Gruppo di lavoro gare aggiudicate
Senior Professional	611	2.432	1.485.952,00	628,75	2.787	1.752.326,25
Junior Professional	380	9.608	3.651.040,00	423,75	9.608	4.071.390,00
Program Manager	1136	355	403.280,00			
			5.540.272,00			5.823.716,25

Invitalia assicura con il proprio personale un set di competenze ed esperienze stabili che operano secondo modalità organizzative, operative e gestionali in grado di assicurare all'amministrazione un più efficace esercizio delle funzioni di indirizzo e controllo. In proposito, si consideri che Azioni di Sistema prevede attività di committenza pubblica e attuazione interventi strategici che Invitalia può svolgere solo in ragione di specifiche competenze e prerogative di legge<sup>2</sup>.

In aggiunta a quanto sopra, si evidenzia che Invitalia in qualità di soggetto attuatore cofinanzia Azioni di Sistema con risorse proprie nella misura del 2% delle risorse assegnate (pari a 120.000 €).

<sup>2</sup> L'articolo 38 comma 1 del Decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 ha iscritto di diritto Invitalia nell'elenco delle stazioni appaltanti e centrali di committenza qualificate. L'articolo 10, comma 2 lettere f, bis ed f, ter, del Decreto legge 31 agosto 2013, n. 101, convertito con modificazione dalla legge 30 ottobre 2013, n. 125, consente alla Presidenza del Consiglio dei Ministri di avvalersi di Invitalia per l'attuazione di misure per accelerare la realizzazione degli interventi strategici. Il comma 14 del citato articolo 10 individua Invitalia come soggetto responsabile per l'attuazione di interventi strategici.



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE DI COESIONE

## IL CAPO DIPARTIMENTO

**VISTA** la Legge 23 agosto 1988, n. 400, e successive modificazioni, *“Disciplina dell’attività di Governo e ordinamento della Presidenza del Consiglio dei ministri”*;

**VISTO** il Decreto Legislativo 30 luglio 1999, n. 300 e successive modifiche e integrazioni, *“Riforma dell’organizzazione del Governo, a norma dell’art. 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59”*;

**VISTO** il Decreto Legislativo 30 luglio 1999, n. 303, *“Ordinamento della Presidenza del Consiglio dei ministri, a norma dell’art. 11 della Legge 15 marzo 1997, n. 59”*;

**VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 22 novembre 2010, *“Disciplina dell’autonomia finanziaria e contabile della Presidenza del Consiglio dei ministri”*;

**VISTA** la Delibera CIPE 3 agosto 2011 n. 62 che istituisce l’Azione di Sistema al fine di assicurare il conseguimento degli obiettivi e delle priorità del Piano nazionale per il Sud, promuovere l’attuazione di quanto previsto dalla delibera CIPE n. 1/2011 e predisporre tutte le condizioni necessarie ad accelerare la realizzazione degli interventi strategici con particolare riguardo ai prescritti livelli di progettazione e alle necessarie analisi di fattibilità;

**VISTI** i Decreti 8 novembre 2011 del Ministro per i rapporti con le Regioni e la coesione territoriale e 23 marzo 2012 del Ministro per la coesione territoriale, con cui, rispettivamente, si definisce ed attiva l’Azione di Sistema ai sensi del punto 12 della delibera CIPE n. 62/2011, indicando nell’Agenzia nazionale per l’attrazione degli investimenti e lo sviluppo d’impresa il soggetto attuatore, e si conferma tale designazione, prevedendo altresì la istituzione di un Organismo con funzioni di indirizzo, coordinamento e sorveglianza tecnica di “Azione di sistema”, poi individuato con Determina del Capo Dipartimento per lo sviluppo e la coesione economica n. 13 del 17 luglio 2012 nel Comitato Dipartimentale Azioni di sistema;

**VISTA** la Convenzione del 3 agosto 2012 e successive modifiche ed integrazioni (di seguito, inclusi i relativi allegati, *“Convenzione Azioni di Sistema”*), stipulata tra l’ex Dipartimento per lo Sviluppo e la Coesione Economica (di seguito, *“DPS”*) e Invitalia, ai sensi dell’articolo 8 del sopracitato Decreto 8 novembre 2011, che disciplina le modalità, i termini e le condizioni di attuazione da parte di Invitalia di *“Azioni di Sistema”*;

**VISTO** l’art. 10, comma 2, lettera *f bis*), del citato Decreto Legge 31 agosto 2013, n. 101, che dispone che la Presidenza del Consiglio dei ministri *“può avvalersi, al fine di rafforzare l’attuazione della politica di coesione ed assicurare il perseguimento degli obiettivi di cui all’articolo 3, comma 3, del decreto legislativo 31 maggio 2011, n. 88, nonché per dare esecuzione alle determinazioni assunte ai sensi dell’articolo 6, comma 6, del decreto legislativo n. 88 del 2011, dell’Agenzia nazionale per l’attrazione degli investimenti e lo sviluppo d’impresa Spa, anche attraverso il ricorso alle misure di*

*accelerazione degli interventi strategici di cui all'articolo 55-bis del decreto-legge 24 gennaio 2012, n. 1, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 marzo 2012, n. 27";*

**VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 15 dicembre 2014, "*Modifiche al Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 1° ottobre 2012*", recante l'ordinamento delle strutture generali della Presidenza del Consiglio dei ministri, che ha introdotto l'articolo 24-bis, concernente il Dipartimento per le politiche di coesione (di seguito DPCoe), come ulteriormente modificato dal Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 21 ottobre 2015, art. 3;

**VISTO** l'accordo di collaborazione tra il DPCoe e l'Agenzia per la Coesione Territoriale, stipulato in modalità digitale il 24 luglio 2015, con cui si è stabilito che a decorrere dalla suddetta data il DPCoe è succeduto all'ex-DPS nel rapporto convenzionale con Invitalia rinveniente dalla Convenzione Azioni di Sistema;

**VISTO** il Decreto del Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri 29 aprile 2016 recante l'organizzazione del Dipartimento per le politiche di coesione;

**VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 10 gennaio 2017, con il quale è stata confermata l'attribuzione allo scrivente dell'incarico di Capo Dipartimento per le politiche di coesione con compiti di organizzazione, funzionamento e coordinamento delle attività del Dipartimento;

**VISTE** le note con cui il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti (MIT) (prot. n. 2963 del 22 marzo 2017) e il Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo (MiBACT) (prot. n. 2679 del 24 febbraio 2017) hanno manifestato al DPCoe l'esigenza di continuare ad avvalersi del supporto tecnico-operativo di Invitalia per accelerare l'attuazione di progetti strategici di rilevanza strategica nazionale e interregionale, rendendosi disponibili a cofinanziare Azioni di Sistema;

**VISTI** i Decreti del MIT 3 agosto 2017 e del MiBACT del 20 novembre 2017, con cui i suddetti Ministeri hanno destinato un importo rispettivamente pari ad Euro 2.500.000,00 e ad Euro 3.500.000,00 a titolo di cofinanziamento di "Azioni di Sistema";

**VISTO** l'Atto Integrativo alla Convenzione Azioni di Sistema, stipulato tra la Presidenza del Consiglio dei ministri - Dipartimento per le politiche di coesione e Invitalia per regolamentare le attività di supporto che Invitalia presterà in favore delle Amministrazioni che hanno disposto il cofinanziamento, con corrispondente ampliamento della dotazione finanziaria della Convenzione Azioni di Sistema, sottoscritto in modalità digitale in data 28 febbraio 2018;

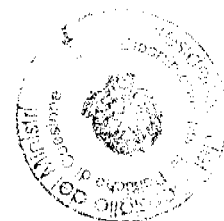
**VISTO** il Piano delle attività e dei costi definitivo che Invitalia ha trasmesso al DPCoe in data 12 marzo 2018, che include il relativo computo economico;

**RITENUTO** che la proposta economica risultante dal predetto Piano risulta congrua rispetto alle attività previste dall'Atto Integrativo, come da valutazione tecnica sulla convenienza economica;

**VISTO** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e ss.mm.ii.

**DECRETA**

Articolo 1



1. È approvato l'Atto Integrativo alla Convenzione Azioni di Sistema e relativi allegati, di cui alle premesse, sottoscritto in modalità digitale in data 28 febbraio 2018, nonché il relativo Piano delle attività e dei costi definitivo, che include il computo economico (in allegato *sub A* al presente atto), ritenuto congruo come da relativa valutazione (in allegato *sub B* al presente atto).

## Articolo 2

1. Per la realizzazione delle attività di cui all'Atto Integrativo le risorse della Convenzione Azioni di Sistema e dei successivi Atti integrativi sono integrate complessivamente per un importo pari a Euro 6.120.000,000 (Euro seimilionicentoventimila/00), di cui:

- Euro 2.550.000,00 (Euro duemilionicinquecentocinquantamila/00) per gli interventi da eseguirsi in favore del MIT, di cui Euro 2.500.000,00 a valere sulle risorse di cui al Decreto Ministero dell'Economia e delle Finanze del 5 agosto 2016, a titolo di cofinanziamento di Azioni di Sistema, per accelerare l'attuazione degli interventi "PAC Salvaguardia 2007-2013", come specificato nell'Allegato *sub A* all'Atto Integrativo ed Euro 50.000,00 a valere sul cofinanziamento messo a disposizione da Invitalia;

- Euro 3.570.000,00 (Euro tremilionicinquecentosettantamila/00) per gli interventi da eseguirsi in favore del MiBACT, di cui Euro 3.500.000,00 a valere sulle risorse relative alla Linea di intervento "Misure per l'accelerazione degli interventi: cofinanziamento Azioni di sistema di cui alla Delibera CIPE del 3 agosto 2011 n. 62", del Piano Stralcio Cultura e Turismo, come specificato nell'Allegato *sub B* all'Atto Integrativo ed Euro 70.000,00 a valere sul cofinanziamento messo a disposizione da Invitalia.

## Articolo 3

1. Il presente decreto sarà trasmesso alla Corte dei conti, per il tramite dell'Ufficio di Bilancio, per i controlli previsti dalle normative vigenti.

Roma,

17 3 MAR. 2018



IL CAPO DIPARTIMENTO

(Cons. Vincenza Donato)

**PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI  
SEGRETARIATO GENERALE**

**UFFICIO DEL BILANCIO E PER IL RISCONTRO  
DI REGOLARITA' AMMINISTRATIVO-CONTABILE**

VISTO E ANNOTATO ..... 1369/18

Roma, 19/04/18

IL REVISORE

IL DIRIGENTE



**CORTE DEI CONTI  
UFFICIO CONTROLLO ATTI P.C.M.  
MINISTERI GIUSTIZIA E AFFARI ESTERI**  
Reg.ne - Prev. n.

1406  
25 GIU 2018

IL MAGISTRATO